

## РЕШЕНИЕ

Именем Российской Федерации

14 октября 2009 года

Приволжский районный суд г. Казани в составе:

председательствующего судьи Салиховой З.И.,

при секретаре Хисамутдиновой Э.Э.,

рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по жалобе Мильченко Николая Ивановича на действия Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Татарстан,

## УСТАНОВИЛ:

Мильченко Н.И. обратился в суд с жалобой на действия Управления Министерства юстиции РФ по РТ, указав, что 25.05.2009 года он подал в Управление Министерства юстиции РФ по РТ полный комплект учредительных документов на уведомительную регистрацию Объединения профсоюзов Татарстана-территориального объединения организаций профсоюзов в качестве юридического лица. 27.06.2009 года заявитель получил сообщение об отказе в государственной регистрации некоммерческой организации. 07.07.2009 года после исправления в Уставе неточностей в части п.п.5.3, 2.3 в адрес Управления Министерства юстиции РФ по РТ были повторно отправлены на уведомительную регистрацию учредительные документы Объединения профсоюзов Татарстана - территориального объединения организаций профсоюзов. 21.08.2009 года в адрес заявителя поступило сообщение об отказе в государственной регистрации некоммерческой организации. Полагая, что действия Управления Министерства юстиции РФ по РТ нарушают право заявителя и права представляемых Объединением профсоюзов Татарстана работников Республики Татарстан на объединение в профессиональные союзы, нарушают законодательство о профсоюзах, заявитель просил признать незаконным действие Управления Министерства юстиции РФ по РТ в части отказа в государственной регистрации Объединения профсоюзов Татарстана-территориального объединения организаций профсоюзов, обязать Управление Министерства юстиции РФ по РТ на основании представленных заявителем документов издать распоряжение о государственной регистрации Объединения профсоюзов Татарстана - территориального объединения организаций профсоюзов, направить названное распоряжение в соответствующий налоговый орган и выдать заявителю свидетельство о государственной регистрации некоммерческой организации - Объединения профсоюзов Татарстана - территориального объединения организаций.

Заявитель - Мильченко Н.И. в судебном заседании поддержал жалобу.

Представитель заинтересованного лица - Слепченко О.А., действующая по доверенности, в судебном заседании не согласилась с жалобой.

Выслушав пояснения заявителя, представителя заинтересованного лица, исследовав письменные материалы дела, суд приходит к следующему.

В соответствии с ч.2 ст. 46 Конституции Российской Федерации решения и действия или бездействия органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц могут быть обжалованы в суд.



Согласно ч.1 ст. 254 ГПК РФ гражданин, организация вправе оспорить в суде решение, действие (бездействие) органа государственной власти, органа местного самоуправления, должностного лица, государственного или муниципального служащего, если считают, что нарушены их права и свободы.

В силу ч.1 ст. 30 Конституции РФ каждый имеет право на объединение, включая право создавать профессиональные союзы для защиты своих интересов. Свобода деятельности общественных объединений гарантируется.

На основании ст. 3 ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» территориальное объединение (ассоциация) организаций профсоюзов – добровольное объединение организаций профсоюзов, действующее, как правило, на территории одного субъекта Российской Федерации либо на территории города или района.

Статьей 5 ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» предусмотрено, что профсоюзы независимы в своей деятельности от органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, работодателей, их объединений (союзов, ассоциаций), политических партий и других общественных объединений, им не подотчетны и не подконтрольны.

Запрещается вмешательство органов государственной власти, органов местного самоуправления и их должностных лиц в деятельность профсоюзов, которое может повлечь за собой ограничение прав профсоюзов или воспрепятствовать законному осуществлению их уставной деятельности.

В соответствии со ст. 21 ФЗ «Об общественных объединениях» для приобретения прав юридического лица общественное объединение подлежит государственной регистрации в соответствии с ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» с учетом установленного настоящим Федеральным законом порядка государственной регистрации общественных объединений. Решение о государственной регистрации общественного объединения принимается федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области государственной регистрации общественных объединений, или его территориальным органом.

Из материалов дела усматривается, что на учредительной конференции от 25.04.2009 года было создано Объединение Профсоюзов Татарстана - территориальное объединение организаций профсоюзов, утвержден его Устав, Мильченко Н.И. избран председателем Объединения профсоюзов Татарстана - территориального объединения организаций профсоюзов (л.д. 23-35, 82).

25.05.2009 года председателем Объединения профсоюзов Татарстана - территориального объединения организаций профсоюзов Мильченко Н.И. было подано в Управление Министерства юстиции РФ по РТ заявление о регистрации Объединения профсоюзов Татарстана - территориального объединения организаций профсоюзов, при этом представлены следующие документы: Устав, протокол учредительной конференции, протоколы собрания, конференции, квитанция об уплате госпошлины, гарантийное письмо ООО ВНПО «КАРАМАЙ» о предоставлении помещения в аренду (л.д.17-37).

22.06.2009 года распоряжением Управления Министерства юстиции РФ по РТ отказано в государственной регистрации Объединения профсоюзов



Татарстана - территориального объединения организаций профсоюзов, ссылаясь на п.1 ст. 23 ФЗ «Об общественных объединениях» (л.д.39).

В сообщении об отказе в государственной регистрации Объединения профсоюзов Татарстана - территориального объединения организаций профсоюзов отмечено, что в п.1.1. Устава следует указать надлежащую организационно-правовую форму, конкретизировать местонахождение постоянно действующего органа, что пункты 11.6. и 11.7., касающиеся порядка внесения изменений и дополнений в Устав, не соотносятся с пунктом 5.3 Устава; пункты 1.5. и 11.3. нуждаются в редакционной доработке; в Уставе не содержатся сведения о сроке полномочий Координационного Совета Кроме того, указано, что заявителю необходимо представить разрешение, подтверждающее право собственности ООО ВНПО «КАРАМАЙ» на предоставленное жилое помещение (л.д.5, 40-41).

Судом установлено, что 15.07.2009 года заявителем повторно были поданы в Управление Министерства юстиции РФ по РТ заявление и документы для государственной регистрации Объединения профсоюзов Татарстана - территориального объединения организаций профсоюзов, что подтверждается распиской (л.д.8).

Из сообщения об отказе в государственной регистрации Объединения профсоюзов Татарстана - территориального объединения организаций профсоюзов от 12.08.2009 года следует, что учредительные документы общественной организации противоречат законодательству Российской Федерации, что необходимые для государственной регистрации документы, предусмотренные Законом «Об общественных объединениях», полностью не представлены, оформлены в ненадлежащем порядке, что Устав Объединения профсоюзов Татарстана - территориального объединения организаций профсоюзов не содержит сведений о сроке полномочий Координационного совета; пункты 11.6 и 11.7 Устава, касающиеся порядка внесения изменений и дополнений в Устав, не соотносятся с пунктом 5.3 Устава; что указание организационно-правовой формы «территориальное объединение организаций профсоюзов» в пункте 1.1 заявления о государственной регистрации необходимо соотнести с общероссийским классификатором организационно-правовых форм ОК 028-99; что место нахождения организации, указанное в пункте 1.14 Устава, не соответствует сведениям, указанным в заявлении о государственной регистрации (л.д.9).

В силу ч.1 ст.7 ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» профсоюзы, их объединения (ассоциации) самостоятельно разрабатывают и утверждают свои уставы, положения о первичных профсоюзных организациях, свою структуру; образуют профсоюзные органы, организуют свою деятельность, проводят собрания, конференции, съезды и другие мероприятия.

Согласно ч.3 ст.7 ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» определено, что должно быть предусмотрено в уставе объединения (ассоциации) профсоюзов. При этом отсутствует требование указывать организационно-правовую форму объединения (ассоциации) профсоюзов.





На основании ст. 7 ФЗ «Об общественных объединениях» общественные объединения могут создаваться в одной из следующих организационно-правовых форм:

- общественная организация;
- общественное движение;
- общественный фонд;
- общественное учреждение;
- орган общественной самодеятельности;
- политическая партия.

Согласно ст. 8 ФЗ «Об общественных объединениях» общественной организацией является основанное на членстве общественное объединение, созданное на основе совместной деятельности для защиты общих интересов и достижения уставных целей объединившихся граждан. Членами общественной организации в соответствии с ее уставом могут быть физические лица и юридические лица – общественные объединения, если иное не установлено настоящим Федеральным законом и законами об отдельных видах общественных объединений.

В соответствии со ст. 8 ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» государственная регистрация профсоюза, объединения (ассоциации) профсоюзов, первичной профсоюзной организации в качестве юридического лица осуществляется в уведомительном порядке.

Для государственной регистрации профсоюзов, их объединений (ассоциаций) первичных профсоюзных организаций в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области государственной регистрации общественных объединений, или его территориальный орган в субъекте РФ по месту нахождения соответствующего профсоюзного органа представляются подлинники либо нотариально удостоверенные копии уставов или положений о первичных профсоюзных организациях, заверенные копии решений съездов (конференций, собраний) о создании профсоюзов, их объединений (ассоциаций), первичных профсоюзных организаций, об утверждении уставов или положений о первичных профсоюзных организациях, перечней участников - соответствующих профсоюзов, их объединений (ассоциаций).

При получении указанных документов федеральный орган государственной регистрации или его территориальный орган направляет в уполномоченный в соответствии со ст. 2 ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» федеральный орган исполнительной власти сведения и документы, необходимые для осуществления данным органом функций по ведению единого государственного реестра юридических лиц.

Федеральный орган государственной регистрации, его территориальные органы в субъектах РФ, уполномоченный регистрирующий орган не вправе контролировать деятельность профсоюзов, их объединений (ассоциаций), первичных профсоюзных организаций, а также отказывать им в регистрации.

Согласно подпункту 37 пункта 6 Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту Российской Федерации, утвержденного приказом Минюста от 21.05.2009 года № 47, Управление



На основании ст. 7 ФЗ «Об общественных объединениях» общественные объединения могут создаваться в одной из следующих организационно-правовых форм:

- общественная организация;
- общественное движение;
- общественный фонд;
- общественное учреждение;
- орган общественной самодеятельности;
- политическая партия.

Согласно ст. 8 ФЗ «Об общественных объединениях» общественной организацией является основанное на членстве общественное объединение, созданное на основе совместной деятельности для защиты общих интересов и достижения уставных целей объединившихся граждан. Членами общественной организации в соответствии с ее уставом могут быть физические лица и юридические лица – общественные объединения, если иное не установлено настоящим Федеральным законом и законами об отдельных видах общественных объединений.

В соответствии со ст.8 ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» государственная регистрация профсоюза, объединения (ассоциации) профсоюзов, первичной профсоюзной организации в качестве юридического лица осуществляется в уведомительном порядке.

Для государственной регистрации профсоюзов, их объединений (ассоциаций) первичных профсоюзных организаций в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области государственной регистрации общественных объединений, или его территориальный орган в субъекте РФ по месту нахождения соответствующего профсоюзного органа представляются подлинники либо нотариально удостоверенные копии уставов или положений о первичных профсоюзных организациях, заверенные копии решений съездов (конференций, собраний) о создании профсоюзов, их объединений (ассоциаций), первичных профсоюзных организаций, об утверждении уставов или положений о первичных профсоюзных организациях, перечней участников - соответствующих профсоюзов, их объединений (ассоциаций).

При получении указанных документов федеральный орган государственной регистрации или его территориальный орган направляет в уполномоченный в соответствии со ст.2 ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» федеральный орган исполнительной власти сведения и документы, необходимые для осуществления данным органом функций по ведению единого государственного реестра юридических лиц.

Федеральный орган государственной регистрации, его территориальные органы в субъектах РФ, уполномоченный регистрирующий орган не вправе контролировать деятельность профсоюзов, их объединений (ассоциаций), первичных профсоюзных организаций, а также отказывать им в регистрации.

Согласно подпункту 37 пункта 6 Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту Российской Федерации, утвержденного приказом Минюста от 21.05.2009 года № 47, Управление



Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Татарстан принимает решение о государственной регистрации межрегиональных, региональных и местных общественных объединений и их структурных подразделений, а также иных некоммерческих организаций (за исключением отделений международных организаций, иностранных некоммерческих неправительственных организаций).

В соответствии с пунктом 6 Приложения № 2 к Административному регламенту исполнения Министерством юстиции Российской Федерации государственной функции по принятию решения о государственной регистрации некоммерческих организаций, утвержденному приказом Минюста РФ от 31.03.2009 года № 96, для государственной регистрации профессионального союза, объединения (ассоциации) профессиональных союзов, первичной профсоюзной организации представляются:

заявление;

подлинники либо нотариально удостоверенные копии уставов или положений о первичных профсоюзных организациях;

заверенные копии решений съездов (конференций, собраний) о создании профсоюзов, их объединений (ассоциаций), первичных профсоюзных организаций, об утверждении уставов или положений о первичных профсоюзных организациях, перечней участников – соответствующих профсоюзов, их объединений (ассоциаций);

документ об уплате государственной пошлины.

Принимая во внимание, что профсоюзы, их объединения (ассоциации) самостоятельно разрабатывают и утверждают свои уставы, свою структуру, организуют свою деятельность, проводят собрания, конференции; государственная регистрация объединения профсоюзов в качестве юридического лица осуществляется в уведомительном порядке; а также учитывая, что 25.05.2009 года заявителем были представлены в Управление Министерства юстиции РФ по РТ все необходимые документы согласно Административному регламенту, суд приходит к выводу, что отказ в государственной регистрации Объединения профсоюзов Татарстана-территориального объединения организаций профсоюзов является неправомерным.

Согласно ч.1 ст. 258 ГПК РФ суд, признав заявление обоснованным, принимает решение об обязанности соответствующего органа государственной власти, органа местного самоуправления, должностного лица, государственного или муниципального служащего устранить в полном объеме допущенное нарушение прав и свобод гражданина или препятствие к осуществлению гражданином его прав и свобод.

Исходя из изложенного, суд считает необходимым признать незаконными действия Управления Министерства юстиции РФ по РТ в части отказа в государственной регистрации Объединения профсоюзов Татарстана-территориального объединения организаций профсоюзов и обязать Управление Министерства юстиции РФ по РТ издать на основании представленных документов распоряжение о государственной регистрации Объединения профсоюзов Татарстана - территориального объединения

организаций профсоюзов, направить вышеназванное распоряжение в  
Управление ФНС РФ по РТ.

Руководствуясь ст. ст. 194-199, 254-258 ГПК РФ, суд

**РЕШИЛ:**

Жалобу Мильченко Николая Ивановича на действия Управления  
Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Татарстан  
удовлетворить.

Признать незаконными действия Управления Министерства юстиции  
Российской Федерации по Республике Татарстан в части отказа в  
государственной регистрации Объединения профсоюзов Татарстана -  
территориального объединения организаций профсоюзов.

Обязать Управление Министерства юстиции Российской Федерации по  
Республике Татарстан издать на основании представленных документов  
распоряжение о государственной регистрации Объединения профсоюзов  
Татарстана - территориального объединения организаций профсоюзов,  
направить вышеназванное распоряжение в Управление Федеральной  
налоговой службы Российской Федерации по Республике Татарстан.

Решение может быть обжаловано в Верховный суд Республики Татарстан  
через Приволжский районный суд г. Казани в течение 10 дней со дня  
составления решения в окончательной форме.

Судья:

Копия верна

Судья:

подпись



З.И.Салихова

З.И.Салихова

**КОПИЯ ВЕРНА**

Определением Верховного суда РТ  
решение оставлено без изменения  
и вступило в законную силу

« 21 » 12 2012 г.

Подлинник в деле № 2-4704/09

Приволжский районный суд г. Казани

Судья

