



Судья Салихова З.И.

Учет № 63  
Дело № 33-11494/09

## КАССАЦИОННОЕ ОПРЕДЕЛЕНИЕ

21 декабря 2009 г.

г. Казань

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного суда Республики Татарстан в составе:

председательствующего Хамзиной Л.Ф.

судей Романовой Г.А. и Терехина В.А.

при секретаре Багавиевой Ю.А.

рассмотрела в открытом судебном заседании по докладу судьи Терехина В.А. гражданское дело по кассационной жалобе Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Татарстан на решение Приволжского районного суда г. Казани от 14 октября 2009 г.

Проверив материалы дела, обсудив доводы кассационной жалобы, заслушав объяснения представителей Управления Министерства юстиции РФ по Республике Татарстан Гафаровой М.М., Хасановой Р.Р. и Скирды М.В., судебная коллегия

### УСТАНОВИЛА:

Мильченко Н.И. обратился в суд с заявлением об оспаривании действий Управления Министерства юстиции РФ по Республике Татарстан, выразившихся в фактическом отказе зарегистрировать Объединение профсоюзов Татарстана – территориальное объединение организаций профсоюзов в качестве юридического лица; указал на то, что дважды подавал полный комплект документов на уведомительную регистрацию названного Объединения, однако 22 июня 2009 г. и 12 августа 2009 г. заинтересованное лицо отказывало ему в требуемой регистрации; после первого отказа он исправил документы, однако положительного результата это не принесло; просил признать незаконными действия заинтересованного лица в части отказа в государственной регистрации Объединения, обязать заинтересованное лицо издать на основании представленных им документов распоряжение о соответствующей государственной регистрации, направить это распоряжение в налоговый орган и выдать ему, истцу, свидетельство о государственной регистрации Объединения.

Представитель Управления Министерства юстиции РФ по Республике Татарстан возражала против удовлетворения заявления.

14 октября 2009 г. суд вынес решение, которым признал оспариваемые действия незаконными и обязал заинтересованное лицо издать распоряжение о государственной регистрации упомянутого Объединения и направить это распоряжение в Управление Федеральной налоговой службы по Республике Татарстан.

В кассационной жалобе выражается несогласие с решением и ставится вопрос о его отмене.

Судебная коллегия не находит оснований к отмене решения.

В соответствии со ст.10 Федерального закона «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» федеральными законами может устанавливаться специальный порядок регистрации отдельных видов юридических лиц.

Согласно п.1 ст.8 Федерального закона «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» правоспособность профсоюза, объединения (ассоциации) профсоюзов, первичной профсоюзной организации в качестве юридического лица возникает с момента их государственной регистрации, осуществляемой в соответствии с Федеральным законом «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» с учетом установленного настоящим Федеральным законом специального порядка государственной регистрации профсоюзов, их объединений (ассоциаций), первичных профсоюзных организаций.

Государственная регистрация профсоюза, объединения (ассоциации) профсоюзов, первичной профсоюзной организации в качестве юридического лица осуществляется в уведомительном порядке.

Для государственной регистрации профсоюзов, их объединений (ассоциаций), первичных профсоюзных организаций в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области государственной регистрации общественных объединений (далее – федеральный орган государственной регистрации), или его территориальный орган в субъекте Российской Федерации по месту нахождения соответствующего профсоюзного органа представляются подлинники либо нотариально удостоверенные копии уставов или положений о первичных профсоюзных организациях, заверенные копии решений съездов (конференций, собраний) о создании профсоюзов, их объединений (ассоциаций), первичных профсоюзных организаций, об утверждении уставов или положений о первичных профсоюзных организациях, перечней участников – соответствующих профсоюзов, их объединений (ассоциаций).

Профсоюзы, их объединения (ассоциации), первичные профсоюзные организации представляют указанные документы в течение месяца со дня их образования.

При получении указанных документов федеральный орган государственной регистрации или его территориальный орган направляет в

уполномоченный в соответствии со статьей 2 Федерального закона «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» федеральный орган исполнительной власти (далее – уполномоченный регистрирующий орган) сведения и документы, необходимые для осуществления данным органом функций по ведению единого государственного реестра юридических лиц.

Внесение в единый государственный реестр юридических лиц сведений о создании, реорганизации и ликвидации профсоюза, объединения (ассоциации) профсоюзов, первичной профсоюзной организации, а также иных предусмотренных федеральными законами сведений осуществляется уполномоченным регистрирующим органом на основании представленных федеральным органом государственной регистрации или его территориальным органом документов. При этом порядок взаимодействия федерального органа государственной регистрации и его территориальных органов с уполномоченным регистрирующим органом по вопросам государственной регистрации профсоюзов, их объединений (ассоциаций), первичных профсоюзных организаций определяется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

При получении от уполномоченного регистрирующего органа информации о внесенной в единый государственный реестр юридических лиц записи о профсоюзе, либо об объединении (ассоциации) профсоюзов, либо о первичной профсоюзной организации федеральный орган государственной регистрации или его территориальный орган выдает заявителю документ, подтверждающий факт внесения записи о профсоюзе, либо об объединении (ассоциации) профсоюзов, либо о первичной профсоюзной организации в единый государственный реестр юридических лиц.

Федеральный орган государственной регистрации, его территориальные органы в субъектах Российской Федерации, уполномоченный регистрирующий орган не вправе контролировать деятельность профсоюзов, их объединений (ассоциаций), первичных профсоюзных организаций, а также отказывать им в регистрации.

Профсоюзы, их объединения (ассоциации), первичные профсоюзные организации вправе не регистрироваться. В этом случае они не приобретают прав юридического лица.

Государственная регистрация первичной профсоюзной организации в качестве юридического лица может осуществляться также представителем профсоюзного органа соответствующего профсоюза по доверенности.

Из дела усматривается, что заявитель избран председателем Объединения профсоюзов Татарстана – территориального объединения организаций профсоюзов. В целях государственной регистрации данного Объединения он обращался к заинтересованному лицу и представлял необходимые для этого документы, однако 22 июня 2009 г. и 12 августа 2009 г. ему сообщалось об отказе в требуемой регистрации.

Принимая обжалуемое решение, суд первой инстанции обоснованно исходил из необходимости удовлетворения заявления.

Второй из названных отказов (с первым отказом заявитель фактически согласился) мотивируется заинтересованным лицом тем, что учредительные документы Объединения противоречат действующему законодательству, документы, необходимые для государственной регистрации и предусмотренные Федеральным законом «Об общественных объединениях», полностью не представлены и в надлежащем порядке не оформлены.

Между тем, государственная регистрация профсоюзов, их объединений (ассоциаций), первичных профсоюзных организаций осуществляется в специальном порядке, установленном п.1 ст.8 Федерального закона «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности», тогда как оспариваемый отказ не основан на положениях данной правовой нормы.

Учитывая изложенное, уведомительный порядок государственной регистрации профсоюза, объединения (ассоциации) профсоюзов, первичной профсоюзной организации в качестве юридического лица и установленные законодателем запреты контролировать деятельность профсоюзов, их объединений (ассоциаций), первичных профсоюзных организаций и отказывать им в регистрации, суд обоснованно признал оспариваемый отказ незаконным и обязал заинтересованное лицо совершить конкретные действия, направленные на устранение допущенного нарушения.

Доводы кассационной жалобы и дополнения к ней о том, что отказ в государственной регистрации основан на положениях Федеральных законов «Об общественных объединениях» и «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», в связи с чем является правомерным, не могут быть приняты во внимание, поскольку, как отмечалось выше, государственная регистрация профсоюзов, их объединений (ассоциаций), первичных профсоюзных организаций в качестве юридических лиц осуществляется в специальном порядке, установленном ст.8 Федерального закона «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности».

Руководствуясь ст.ст.360, 361 ГПК РФ, судебная коллегия

### О П Р Е Д Е Л И Л А :

Решение Приволжского районного суда г. Казани от 14 октября 2009 г. оставить без изменения, а кассационную жалобу Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Татарстан – без удовлетворения.

Председательствующий:

Судьи:

